

「わが市町村の創生(前編)」

重要課題である地方創生の実現に向け、県内市町村では、昨年度までに地域の実情や個性・特性を最大限に活かした地方版総合戦略を整え、本年度から各施策が本格的に動き出しているところであります。

本年度の特集については、本号及び次号 (29年3月)にわたって、全市町村の地方版総合戦略における重点事業、特色事業等1事業を紹介いたします。



甲府市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状(推計) ··· 平成22年:198,992人 ⇒ 平成72年:130,929人 50年間で68,000人、約34.2%の減少 (国立社会保障・人口問題研究所 推計 準拠)

■目 標…平成72年に168,500人を維持 (約37,600人の人口減少の抑制)

こうふフューチャーサーチ 普及促進事業



企業と学生によるオリエンテーションの様子

地域の現状と課題

本市における社会動態を分析した結果、東京圏への転出超過が顕著に表れており、中でも20歳代前半から後半にかけての若者世代の転出超過が著しいことが明らかとなりました。

また、産官学金労言の参画を得て設置した「甲府市地域創生戦略会議」において、より地元企業の人材確保につながるよう、現在のインターンシップ制度の充実を求める意見が出されました。

取り組み内容

地域経済を支える地元中小企業と、市内大学生を中心とした就職希望者(将来的には県内大学生やUIJターン希望者)を対象として、企業と学生とが交流できる場を提供し、双方が互いを理解し未来に向けたビジョンを共有することで雇用機会の創出を図るため、市内大学、産業界、及び行政が連携協力して事業運営主体となり、「こうふフューチャーサーチ」を構築します。

本事業では、企業と学生とが、互いに情報を共有できるWEBサイトを立ち上げるとともに、双方が意見交換できるサロンや地元就職に向けたセミナーなどを行う交流拠点を設け、それらを活用しながら、新たなサービスの開発や、消費者等のニーズ把握など、企業から提案された課題や調査に企業と学生とが協働して取り組む中で、地元企業は有用な人材の確保を、また、学生は自己実現できる企業を知るといった双方向型の就職マッチングを進めていこうとするものです。

これまでのような単位取得のための教育的インターンシップとは異なり、企業のプロジェクトに学生が参画して取り組むという実践的インターンシップを通じて、中小企業の人材確保と学生等の地元就職・地元定着を図る仕組みを構築します。

成果・目標

- ●「甲府市総合戦略」では、基本目標のひとつに「甲府を支える地域産業と雇用環境の充実」を掲げ、目標値と して平成31年度末に市内事業所従業者数2.500人の増加を目指します。
- 「こうふフューチャーサーチ普及促進事業」 に係る目標値は、「平成 31 年度末に地元企業への就職者 200 人」 としました。



富士吉田市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状…49,024人(H27国勢調査速報値)

平成2年 54.804人(ピーク時)よりも約11%減少。

■目 標…平成72年(2060年)に人□規模40,000人を維持。

新世界通り復活プロジェクト ~中心市街地の復活に向けて~



新世界通り復活祭の様子

地域の現状と課題

人口減少・少子高齢化の流れの中で働き手・担い手である若者の減少が進んでおり、地域の賑わいの喪失が 顕著な問題となっています。中心市街地に賑わいを取り戻し、定住促進を図ることが課題となっています。

取り組み内容

富士吉田市下吉田西裏地区にある一つの路地を新世界通りと言います。かつてはスナックや飲食店などが軒を並べ、不夜城と呼ばれるほど賑わったこの通りも、富士吉田の伝統産業である繊維産業の規模が小さくなるとともにかつての店舗も廃業し、ほとんどが空き家となってしまいました。繁華街としては衰退してしまいましたが、現在でも昭和の面影が残るレトロな街並みをそのまま残しています。

新世界通りに当時の賑わいを取り戻すため、富士吉田市が主導で設立した市民活動を支援するための財団である「富士吉田みんなの貯金箱財団」が中心となり、地域の協力を得ながら新世界通り大掃除イベントや新世界通り復活祭を実施しました。これは、新世界通り復活の機運を高めるため、リニューアルオープンする前から地域の人が関わることができる取組みの1つとなっています。このイベントから生まれた勢いを一過性のものとせず、中心市街地活性化の起爆剤とするため、「新世界通り復活プロジェクト」を立ち上げました。

富士吉田みんなの貯金箱財団を中心としたこのプロジェクトを通して、店舗の改装工事や新組織の立ち上げ等、新世界通り復活のための総合プロデュースを行い、平成28年2月23日(富士山の日)に「○△□(まるさんかくしかく)」という店名の3店舗をプレオープンし、新世界通りは「新世界乾杯通り」として生まれ変わりました。また、これに先立ち「合同会社新世界通り」を設立し、3店舗を合同会社の直営店としました。直営店とすることで、テナントに入居した飲食店同士のトラブルを未然に防ぐことや、通りの雰囲気を壊さないようにといったプロジェクト側の考えを入居者に伝える役割を担っています。また、合同会社の設立が、多岐に渡るみんなの貯金箱財団の事業について、地域住民が理解しやすく、かかわりやすくするための取組みの一つとなっています。

成果・目標

■ 新世界通りの空き店舗を活用し、新たに屋台村として再興することによって、若者の起業や賑わいの創出、インバウンドを含む観光客のための新たな観光拠点の醸成、また、市民や企業の参画による自立的運営が可能となる体制を目指し、繁華街の復活に向け、今、動き出しています。

都留市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状… 平成27年:32.014人 ⇒ 平成72年:18.035人

45年で43.7%減少

■目 標… 平成38年に30,000人を維持

生涯活躍のまち・つる



移住イベント「つる知るツアー」の様子

地域の現状と課題

本市では転出超過の状況が継続していましたが、平成 12 年頃までは自然増が上回り、人口が増加していました。 しかしながら、少子高齢化の影響により、自然増は自然減へと転じ、現在は人口減少が進んでいます。また、 基幹産業である第二次産業においても、長引く経済低迷の影響により雇用が確保されている状況とは言えず、地 域全体を活性化させる取組が必要とされています。

取り組み内容

元気な高齢者を地域に呼び込む「生涯活躍のまち・つる」を、市内の3大学(都留文科大学、健康科学大学 看護学部、県立産業技術短期大学校)及び各種事業者と連携して実現することにより、新規雇用の創出と、高齢 者をターゲットとした産業を振興します。また、本市に移住する方をはじめ、市民全体に「生きがい」としての「質 の高い生涯学習プログラム」を提供し、まち全体の魅力を向上させていくことで、「市民全体の豊かな暮らし」を 実現することを目的として取り組んでいます。

成果・目標

地方創生関係交付金を活用し、基本計画と実施計画の策定をはじめ、移住イベント参加、東京駅近くの「生涯活躍のまち移住促進センター」へのブース出展、市内の「都留市移住・定住相談センター」開設、お試し居住の実施等、移住促進の取組を積極的に行いました。この結果、多くの移住希望者リストを確保しており、すでに本市へ移住をした方も出てきています。

また、市内3大学による、新たな生涯学習プログラムの開発協議や、連携の場としての「大学コンソーシアムつる」 を昨年 10 月に発足。また、高齢者向け施設等の整備・運営を担う事業者の形成と連携を目的に、県内外の企業 から構成する「都留市CCRC構想研究会」を今年2月に立ち上げ、現在までに5回の研究会を実施しています。

今年度、市が購入する雇用促進住宅を活用し、高齢者向け施設等の整備・運営を実施する事業者を決定します。 事業者は、入居希望者の意見などを取り入れる「ワークショップ」を通じて改修を実施し、数年内に入居者の意向 に沿った施設の開所を目指します。また、来年度以降は都留文科大学近くの市有地約 10,000㎡を活用し、「生涯 活躍のまち・つる」エリアを整備します。

このほか、事業全体を統括するための組織として「事業推進組織(仮称)」を立ち上げ、来年度以降の法人化を予定しています。





【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状… 平成7年:35,199人 ⇒ 平成22年:28,120人

■目 標… 平成52年に19,000人を維持

定住促進事業



地域の現状と課題

昭和29(1954)年に本市が誕生した時点の人口は4万人を超えていましたが、高度経済成長期から、繊維 工業と林業の衰退、また、鉄道・高速道路等の交通網の発達により、働く場を求めた人々が他の地域へ流出し始め、 特に就職や進学を機に東京圏への移動により、市内の人口は徐々に減少していきました。昭和55(1980)年か らの約15年間は、半導体メーカーなどの工場誘致及び住宅地の開発等、また、大型プロジェクトの工事関係者 の転入により、人口は、3万5千人前後で推移していましたが、バブル経済崩壊後の長引く平成不況による景気 の停滞、大型プロジェクトの終了などで、市内から企業が撤退・縮小したため、人口流出が急激に進み、平成19 (2007) 年に本市の人口は3万人を割り込みました。

このような状況の中、首都圏域へのJR中央線での通勤が可能な立地条件であることと、自然的資源を有効に 活用しながら、①「今住んでいる市内の人々がそのまま大月市に住み続け、子どもを産み育てていく」こと、②「市 外の人々、市外に出て行った人たちに大月市に住んでもらう」ことを重点に置いた、大月市まち・ひと・しごと創 生総合戦略を策定しました。

取り組み内容

本市では、総合戦略の目標の一つである「大月市への人の流れ」を加速化するため、平成28年度においては、 3つの定住促進事業(大月市定住促進助成金制度、空き家バンク推進事業、移住希望者へのサポート体制の充実) を実施しています。

成果・目標

大月市定住促進助成金制度では、新築住宅取得助成金制度や中古住宅取得助成金制度、新婚世帯家賃助成 金制度及び転入子育て世帯家賃助成金制度について、あらゆる機会を通じて市内外にPRし、転出者の歯止めと 移住者の増加を図っています。

また、空き家バンク推進事業では、空き家バンク制度をもとに、登録促進報奨金支給事業による物件登録の促 進や、利用登録者向けへのメールマガジンの配信、売買成約を条件としたリフォーム助成金制度による成約物件の 促進を図り、市内にある空き家の有効活用をさらに推進しています。

さらには、移住希望者へのサポート体制の充実として、移住相談員を配置した移住定住に関する総合相談窓口を 7月15日に開設しました。今後、山梨県などが主催する移住相談会やセミナーへの出展を計画し、本市において 移住定住に関する体験イベントを実施する予定です。

韮崎市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状… 平成22年:32,477人 ⇒ 平成52年:25,000人

約23%減少

■目 標… 平成52年に26,273人を維持

にらさき愛育成・カムバック支援事業 --マチを知り、ヒトに出会い、 シゴトやヨノナカを学ぶ。--



中学・高校生の交流拠点「Miacis(ミアキス)」 (青少年育成プラザ)

地域の現状と課題

国勢調査によると本市では平成 22 年に人口減少に転じ、今後も減少の一途を辿っていくことが推測されるほか、合計特殊出生率についても国・県を下回って推移していますが、特筆すべきは 15 歳から 20 歳の人口減少が顕著に表れていることであり、これは進学等を理由に若者が首都圏等へ転出し、卒業後に再び戻る若者が減少していることが要因と考えられます。

こうした課題を克服するため、中学・高校生といった若い世代のうちから自らの住む地域への誇りと愛着を深め、 将来的に回帰していただけるような素地をつくる取り組みが必要と考えました。

取り組み内容

自らが生まれ育った市であるにも関わらず、ここで暮らそうと考えない理由の一つとして「韮崎にどんな魅力があるのかわからない」というように感じている若者は少なくないのではないでしょうか。これは単に韮崎に魅力が無いのではなく、地域や文化、ここで暮らすことの良さを知る機会が絶対的に少ないということの表れでもあります。

このため市では、中学・高校生がふるさとへの誇りと愛着を抱き、将来的に回帰する心を抱いていただけるような取り組み「にらさき愛育成・カムバック支援事業」を実施します。

中学・高校生の交流拠点は、市民の憩いの場でもある市民交流センターニコリの地下 1 階に開設し、スタッフによる安全管理のもと、交流や学習、少し上の先輩や大人に出会うことができるほか、Wi-Fi を備えたフリースペース、まちの情報、文化や伝統、世の中の仕組みなどを知ることのできるコーナーなどを設けるなど、韮崎を知り、ふるさとへの愛着と誇りを持つことが期待できるような仕掛けが施されています。

また、事業実施については「韮崎市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の計画立案に携わった市民の方々が中心となって設立されたNPO法人に委託をし、市としても庁内関係部署と連携を図りながらサポートをするほか、学校、地域、家庭とも連携するなど、市民と行政が一体となって取り組む、まさに市政スローガンでもある「チーム韮崎」の実践例としても期待をされている事業であります。

成果・目標

本事業は10年後20年後の未来を見据え取り組むものです。この交流拠点を経験した若者が生まれ育ったまちで結婚し、子育てをしたいと回帰してくれる日が必ず訪れるはずです。その時こそ総合戦略に掲げた目標の一つである「子育てするなら韮崎」がにらさき愛として心に刻まれたことの証明であり、人口減少、少子化の抑制が図られると確信をしています。



南アルプス市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状…平成22年:72,635人 ⇒ 平成27年:70,843人

5年で2.5%減少

■目 標…平成72年に65,000人を維持

家庭訪問型の子育て支援 「ホームスタート事業」



ホームビジターの研修風景

地域の現状と課題

昭和 60 年頃には2.0近かった合計特殊出生率が近年では1.4程度に減少したことや、年々進む未婚化・晩婚化の影響で、年少人口は減少傾向に転じることとなった。背景として、子どもを産み育てることや、産んだ後の仕事への復帰に対する不安が大きいこと、また社会情勢の変化に伴い、核家族化や地域コミュニティが希薄になったことが挙げられる。その結果、子育てする上での悩みを相談する相手がおらず、孤立する子育て家庭が出産をためらうケースが増えてきたことが課題となっている。

取り組み内容

こうした地域課題への取り組みとして、家庭訪問型の子育て支援である「ホームスタート事業」を平成27年度から行っている。この事業は、市内在住で就学前の子どもが1人でもいる家庭に、研修を受けた子育て経験者のボランティアであるホームビジターが週に1回訪問し、一緒に家事・育児をしながら子育てに関する相談に乗り、子育てへの不安を解消することを目的としている。

成果・目標

ホームビジターが子どものいる家庭を訪問することで、子育て世帯の悩みなどの相談に乗ることや、また地域コミュニティや児童館、保育所等の子育てに関する場の情報も共有することができるなど、人的支援のみならず情報支援を同時に行えるため、安心して子育てをすることができ、第2子、第3子とより多くの子どもを産む意欲が生まれることが期待できる。

また、ホームスタートの利用者が増えることにより、より多くの子育てに不安を抱える世帯をサポートできるだけでなく、児童虐待や育児放棄等の早期解消、未然防止を図ることができ、ホームスタートの利用者が今度は子育てを支援する立場になるなど、地域を挙げての子育て支援をより強力に推し進めることができる。

本事業を通じて、誰もが安心して子どもを産み育てることができるような環境を整備することにより、出生数が増加するだけでなく、子育てがしやすいまちとして移住する世帯が増えることにもつながり、人口減少の阻止及び人口構成の若返りを図ることができ、将来的な地方創生に資することを目指している。

[実績(平成27年4月~)]

ホームスタート事業利用者 30 名ホームビジター数 28 名

甲斐市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状… 平成16年:72,540人 ⇒ 平成27年:74,874人

12年で約3.21%増加

■目 標… 平成72年に約12%減少の64,000人を維持 (甲斐市の人口ビジョンは、住民基本台帳の値を用いた独自推計)

甲斐市版

ネウボラ推進プロジェクト

~甲斐市・川梨大学医学部と連携した 産婦人科誘致及び女性医師創業支援事業~



産前産後のサポートを行える、産婦人科医院(H28年10月開業予定)

地域の現状と課題

甲斐市は、県内の自治体では人口減少が継続していく中で、国立社会保障・人口問題研究所による本市の推計 とは逆に人口動態は、平成22年74.710人から平成28年には75.338人と微増ではあるが増加現象であります。 これは、合併効果による主要事業の展開として、JR中央線竜王駅周辺整備、塩崎駅周辺整備、中央自動車道 双葉サービスエリアへのスマートインターチェンジの開通や双葉地区工業団地の拡張、山梨県住宅供給公社によ る大規模住宅の開発及び商業施設の配置、また、大規模商業施設の立地などによる新たなまちづくりの基盤整備 の成果であります。

今後、人口減少を克服するため、1. 「産業振興と雇用状況の改善」、2. 「若年層転出者の引き留めと回帰」、3「子 育て環境の改善」、4. 「甲斐市の住みやすさのアピール」を甲斐市のまち・ひと・しごと創生に向けた課題とします。 また、本寄稿では、課題の一つである「子育ての切れ目のない支援」の取組を紹介します。

取り組み内容

本プロジェクトでは、様々な機関が個々に行っている妊娠・出産・育児までの支援について、ワンストップ拠点とし て、甲斐市子育て世代包括支援センターを立ち上げ、このワンストップ拠点の一つの支援として、産前産後のサポー トを行える、産婦人科医の誘致を行い、本産婦人科医院を甲斐市子育て世代包括支援センターの付属機関として 位置づけ、医師をはじめ助産師、保健師によるサポートにより、妊娠・出産・育児までの支援の体制づくりの強化 を図る取組であります。

成果・目標

甲斐市まち・ひと・しごと創生総合戦略の基本目標とする「次世代のための包括的な支援」を目指し、結婚・妊娠・ 出産・育児の切れ目のない支援の数値目標として、市・大学・個人病院の連携による、産前産後サポートと併せ、 子育て支援が図られ、若い女性にやさしく、住みやすく、安心して子育てができる環境整備が次のとおり図られます。

- 1. 妊娠・出産・子育ての切れ目のない支援、周産期医療体制の強化
- 2. 地方における安定した雇用の創出
- 3. 女性医師の開業に伴う就労支援
- 4. 地元山梨大学との連携を図り、市・大学・個人病院の連携体制の確立 (重要業績評価指標: KPI) ● 合計特殊出生率: 1.55 人 (平成 26 年) → 1.67 人 (平成 31 年)
 - 子育て環境・支援の満足度: 21.9% (平成 25 年) → 35% (平成 30 年)



笛吹市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

- 現 状… 平成17年:71,711人 ⇒ 平成27年:69,600人
 - 10年で3%減少
- ■目 標… 平成72年に55,000人を維持

笛吹市ミズベリング構想



階段護岸・ミズベカフェ

地域の現状と課題

本市は、平成の大合併により5町1村が合併し、その後、芦川村を編入合併し現在の笛吹市となりました。主要産業は、桃・ぶどう作付面積日本一を誇る「果実」・石和、春日居温泉に代表される「温泉」の2大産業が中心となっています。合併を境に笛吹市の人口は減少に転じており、市内の産業活性化による雇用の創出は「笛吹市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の柱の一つとなっています。この一つの事業として「笛吹市ミズベリング構想」を進めています。

取り組み内容

■ 笛吹市は、平成27年度より「笛吹市ミズベリング構想」を主要施策に掲げ、市内全体に経済波及効果がもたらされるような事業を展開しています。

この構想は、市名の由来である笛吹川などの魅力や価値、利用の仕方などを考え、ミズベやまちのにぎわいを作り、 そこに関わる人を育てることのできる取り組みを推進するとともに、主要産業の一つである温泉を中心とした観光産 業の活性化につながる整備を展開し、魅力ある観光地づくりを目指す取り組みです

これまでに、国土交通省直轄による笛吹川親水護岸整備計画・温泉街周辺道路整備計画。平成27年度先行型 交付金を活用した近津川イルミネーション、川の危険性や楽しさを学ぶ「子どもの水辺安全教室・夏休み川流れ体 験 in 笛吹川!」などの事業を行い、ハード・ソフトの両面から活性化に向けた取り組みを行ってきました。

平成28年度は、地方創生加速化交付金を活用した、「エクスペリエンス・オブ・ジャパン推進事業」を展開しています。この事業は、外国人が体験したい「観・食・知」をキーワードに、地元食材を活用したオープンカフェ・外国人婚活イベント・外国人の滞在と誘客をテーマにした大学生観光まちづくりコンテストの実施など、先駆性のある取り組みとして魅力ある地域づくりにつながる事業となっています。

成果・目標

■ 笛吹市ミズベリング構想は、東京オリンピックを一つの通過点と捉え、外国人観光客を取り込み・宿泊客を現状より20万人増やすことを目標に掲げています。

今後は、PDCAサイクルの確立や企業版ふるさと納税の活用など、財政負担をいかに軽減し事業展開を行うかが、「地方創生」の取り組みとして地方自治体に課せたれた責務と考え、さらなる活性化に向けた取り組を実行します。

北杜市

【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状… 平成22年:46,968人 ⇒ 平成52年:32,880人

平成72年:22,760人

50年で約50%減少

■目 標… 平成52年:40,000人、平成72年:30,000人を確保

一流の田舎まち(住まいづくり) プロジェクト



はっぴぃタウン須玉

地域の現状と課題

本市の人口移動の特徴として、県外からの転入者の割合が高いことが挙げられます(県外からの転入者の割合: 平成 24 年・北杜市 69%、山梨県 50%)。また、転出者よりも転入者が多く、近年は社会増が続いています。

内訳として、首都圏からの転入超過割合が高い一方、転出に関しては近隣市町村への転出超過が多く、勤務 先や住宅事情によるものと考えられます。

年齢別の転入・転出の内訳として、高齢の方の転入が多く、若年層の転出が多くなっており、本市の高齢化に 拍車をかけています。

北杜市総合戦略策定に伴い重点プロジェクトとして挙げられた【若者応援】【住まいづくり】プロジェクトを推進し、 首都圏に潜在する若年層の移住希望者の受け入れ・地域住民の方の転出抑制に取り組みます。

取り組み内容

本市においては、子育て世代を対象とした住まいの提供や、住宅取得支援制度を展開しています。

賃貸住宅では、ミキハウス子育て総研(株)の「子育てにやさしい住まいと環境」の認定を受けた子育て支援 住宅「はっぴぃタウン須玉」を建設し、今後さらに2棟の建設・入居を予定しています。

また、住居の取得においては、「北杜市子育で世代マイホーム補助金」を創設しました。子育で世帯を対象に、新築住宅購入費最大 150 万円・中古購入費最大 100 万円を補助し、中古住宅のリフォーム費では、最大 100 万円を補助します。

成果・目標

平成 27 年 9 月に入居した「はっぴぃタウン須玉」では、18 世帯の募集に対し、約 50 世帯の応募があり、子育て支援住宅の需要の高さが再確認できました。また、入居後のセミナーや講座を開催し、入居者の満足度も高めます。

子育て世代マイホーム補助金においては、平成27年10月の受付開始以降、平成27年度末までに、市内外の方から90件を超える申請をいただき、多くの子育て世帯の移住・定住が見込まれています。



上野原市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状…平成27年:25,317人 ⇒ 平成72年:12,456人

45年で49.2%減少

■目 標…平成72年に13,546人を維持

上野原への 新しいひとの流れをつくる



2月に実施した空き家マッチングバスツアー

地域の現状と課題

市の人口は、自然減少、社会減少の両方が進行しています。また、合計特殊出生率の低下傾向も重なり、今後も急速な人口減少が続いていきます。特に年少人口と生産年齢人口が激減し、平成27年から平成72年には、年少人口が73.6%減少し、生産年齢人口が67.2%減少します。さらに人口減少は、地域の社会経済全体に大きな影響を及ぼします。まず、幼年・小中学生の減少により、保育所・幼稚園、小中学校の運営が厳しくなり、統廃合を検討せざるを得なくなる可能性がでてきます。消費者や労働者の減少から、商店街の衰退や企業の市外への転出等が予想されています。また、これまで地域で担ってきた助け合いの力(地域力)が衰え、社会保障費関連の行政サービス需要は増加する一方、それをまかなう税収(市税)は減少するなど、市の財政状況が深刻な事態になることが予想されています。

取り組み内容

都心から60~70km圏に位置する上野原の「豊かな自然」と「都心に近い田舎まち」という地の利を生かし、「平日は都心で仕事をし、休日は自然の中で子育てやレジャー」、「平日は市内で仕事をし、休日は都内で買い物や遊び」といった「上野原ライフ」を訴求して移住者を増やす取り組みを行っています。主な施策としては、情報発信力の強化や地域資源の環境整備、賑わいの創出、交流人口の増加、移住・定住の促進があげられますが、移住・定住の促進には、特に力をいれています。現在、企業、NPO、各地域の団体、地域おこし協力隊等と連携・協働し、空き家バンクの登録促進や、移住希望者の相談・コーディネート、各種イベントなどを行っています。また、空き家バンクに登録する家屋を改修した場合に一定の要件の下で、改修費の一部を補助する空き家リフォーム補助事業や一元的な相談体制を整備する就職・居住コンシェルジュ事業とあわせて実施することで、移住者の増化を図っています。

成果・目標

事業の成果としては、移住者の増加を図ることで人口減少の下がり幅を抑え、行政機能の維持を期待しています。 目標としては、移住者 300 人増を目指しています。

山梨市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状(推計) …2010年: 36,833人 ⇒ 2040年: 25,162人

30年間で約31.7%の減少

※国立社会保障・人口問題研究所の推計人口

■目 標…2040年:32,464人

※総合戦略などの取り組みにより、33,000人程度を目指す。

公設・民営による 「産婦人科医院」開設による 安心した出産環境の整備



平成29年7月開設予定の「市立産婦人科医院」完成イメージ

地域の現状と課題

本市は、首都圏から 100km 圏内、県都の甲府市から約 20km にあり、甲府盆地の北東部に位置しているが、 面積の約8割は山林となっています。

古くから「ぶどう」「もも」「さくらんぼ」などの果樹産業が盛んで、産業別の農林業従事者特化係数(※注)は、男女とも5となっています。

人口動向は、高度経済成長期後期から 2000 年代までは人口が微増するものの、それ以後は自然減と社会減が同時に進行しており、特に 0~4歳の年齢構成が著しく少なく、合計特殊出生率も全国平均・県内平均と比較して低い傾向にあることから、少子化対策が喫緊の課題となっています。

このため、本市では「安心して子どもを産み育てる環境」を整備するため、次のような取り組みを行います。 ※注 全国比較し、その産業が特化しているかを見る係数で、1以上であればその産業に特化していると見られる。

取り組み内容

本県の分娩施設は、15 施設(7病院・8診療所)であり、その1つの本市民間施設(市内唯一の分娩施設)が公共事業に伴い、移転を余儀なくされたことから、本市の現状と課題を十分に考慮し、行政の責任である、「安心して子どもを産み育てる環境」を整備する事業として、全国初の公設・民営の産婦人科医院を建設するとともに、通常の出産コースと、3日間の入院延長による「産後サポート」を充実させることで、子育てサポート機能の強化を図ることとしています。

また、産前2回、産後2回の訪問指導と、医院内に設置する予定の「マタニティホール」を活用して、出産から 育児に携わる母親を対象とした各種教室や、テーマに応じた助言・相談が行えるような取り組みも予定しています。

成果・目標

■ ライフステージごとの施策を切れ目なく展開することで、『安心して子どもを産み育て、生きがいを持って暮らせる 山梨市』のイメージを定着させていきたいと考えます。

その一つの取り組みとして、市立産婦人科医院を拠点とした複合的な事業を展開することで、国の設定する合計特殊出生率の実現を目指し、子育て世代の転入を促進することにより、社会増を目指します。

[具体的な目標値]

- 産前・産後サポートによる妊産婦と新生児・乳児の訪問率や不妊治療助成制度活用率 100%
- 多子祝金(市単独事業) 支給人数 毎年 45 人



甲州市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

現 状… 平成17年:35,922人 ⇒ 平成27年:31,714人

10年で11.7%減少

■目 標… 平成72年に27,000人を維持

地域特産品

(ブドウ・モモ・ワイン等)の アジア輸出拡大推進プロジェクト



俞出拡大事業によるぶどうの販売風景 (マレーシア伊勢丹KLCC店)

地域の現状と課題

甲州市の人口は平成7年をピークに以降減少を続けており、将来人口推計においても更なる減少が予想されています。平成47年には高齢化率が40%を超え、平成52年には生産年齢人口と老齢人口の差が千人以内に迫ることも予想されているところです。この人口減少は、農業従事者の減少や高齢化にも繋がることから、市の特産である桃・ぶどう等の栽培における担い手人材・後継者確保及び農業の活性化にむけ取り組む必要性があります。

取り組み内容

山梨県で品目別農業生産額が大きい「ブドウ」と「モモ」ですが、果樹全体の消費量が減少傾向にある国内 消費がほとんどのなか、今後の少子化・高齢化や人口減少の進行により消費量はさらに減少し、産地間の過剰な 価格競争が引き起こされることによる生産体制の弱体化が危惧されるところです。こうした事態を回避するため、「品 質の高さ」を強みに海外市場の開拓の必要性を強く感じるなかで、高額所得者層の増加や輸出品の鮮度を維持し つつ輸送のコスト・リスクを低減することを考え、必然的にそのターゲットをアジア中心と捉えたところであります。

当市では、こうした状況のなか全国のブドウ産地に呼びかけ、平成26年4月に「全国ブドウ産地協議会」(1道1府8県の自治体・JA等26団体)の発足を果たし、ブドウの販路拡大・海外輸出等の研究を進めています。

平成27年度には国の補助事業を活用しマレーシアへの試験的な輸出を実施していますが、その過程で、現地バイヤーからの「ブドウだけでなくモモやカキ、リンゴなどの果実や、加工品などを併せて輸出してほしい」との要望や空輸によるコスト高等の課題を把握したところです。

これらの課題を解決する新たな輸出手段として、温度管理機能をもつ輸送コンテナであるリーファーコンテナを活用した海上輸送です。温度管理の恩恵として、果樹・加工品の他品目同梱が可能となることから、マーケットの要望する複数品目を低コストで輸出することが可能となるほか、ヨーロッパ向けに輸出している特産のワインを混載し、アジアに向けて紹介、売り込むことも期待できます。

成果・目標

■ このプロジェクトにより、低コストで現地ニーズを把握することがで、今後の特産品輸出が加速化することはもとより、そのノウハウの共有により、ブドウ産地協議会参加団体の輸出拡大にも寄与し、産地農業の活性化に繋がるものと考えています。

中央市



【人口の状況(人口ビジョンより)】

■現 状… 2010年:31,322人 ⇒ 2060年:21,526人

50年で31%の減少

■目 標… 2060年:28,000人を維持

若い世代の結婚・出産・子育て・ 教育の希望をかなえる



同じ月に生まれた赤ちゃんが集まる交流会「ベビラ」

地域の現状と課題

中央市の高齢化率は、山梨県平均よりも低いものの、年々上昇を続けており、平成27年には高齢化率が21%を超えて超高齢社会へと突入しました。一方、合計特殊出生率は伸び悩み、高齢化と少子化を伴った自然減に歯止めがかからない状況が続いています。また、進学・就職・結婚などを機とした若年世代の転出が目立ち、特に20代後半から30代前半の転出超過が顕著となっています。この結果、生産年齢人口の減少による地域の経済活動の縮小・活力の低下が懸念されます。

取り組み内容

そうした現状と課題を踏まえ、「中央市まち・ひと・しごと創生総合戦略」では、若い世代の結婚・妊娠・出産・ 子育て・教育期までの一貫した支援体制を整備し、「子育てをしやすい環境づくり」の実現を目指します。

結婚期には、結婚相談や市内企業の異業種間の交流を推進し出会いの機会を増やします。妊娠・出産期には、 男性不妊治療や一般不妊治療など不妊治療費助成事業の拡大や子育でガイドブックによる情報発信など、夫婦の 経済的負担や子育でへの不安を解消します。子育で期には、子ども医療費の助成対象の拡大や市立保育園による 特色ある保育の実施と土曜日保育の延長、妊娠期から子育で期にわたる支援のワンストップ拠点としての子育で世 代包括支援センターを立ち上げ、安心して子育でが出来る支援体制を整備します。教育期には、市内小中学校に おける情報教育・英語教育・国際交流教育など教育内容の充実を図り、未来を担う人材の育成を進めるほか、学 童保育の対象児童の拡大と設備・施設の充実など、共働き世帯の子育で・教育をサポートします。

成果・目標

中央市では各事業の重要業績評価指標(KPI)を、例えば男性不妊治療を含めた市不妊治療助成事業利用者の延べ人数が平成31年度に40人、放課後児童クラブ登録児童数が平成31年度に381人などと設定しています。これらの成果が実を結び、本市の合計特殊出生率が平成26年度の1.46から平成31年度に1.60となるよう事業に取り組み、若い世代の結婚から出産・子育て・教育の希望をかなえる切れ目ない支援を行うことで、将来にわたり活力ある「実り豊かな生活文化都市」を維持することを目指します。



総務省地域PR動画に選出!リオ五輪で富士川町PR動画 FUJIKAWA TOWN

the Rio Olympics

public relations



動画はこちらからご覧ください



富士川町が制作した「全国移住ナビ」富士川町プロモーション動画が、今年開催されたリオデジャネイロオリンピック・パラリンピック競技大会において、日本の地域文化や動画技術を世界発信する目的で現地放映される「総務省地域PR動画」の1つに選出されました。

この動画は、昨年7月から9月までの間、「全国移住ナビ」サイトスタートアップキャンペーンで行われた自治体プロモーション動画コンテスト上位10団体に選ばれた作品で、来場者向けに「英語・フランス語」・「スペイン語・ポルトガル語」・「中国語・韓国語」の3パターンに翻訳されています。

そして、東京2020大会に向けて、日本の魅力を世界に発信する目的で開設される日本オリンピック委員会の現地活動拠点となる「Tokyo2020 JAPAN HOUSE」において、大会開催期間中に放映されました。

今回制作したPR動画「発見!ゆずれない魅力 富士川町」は、町の特産品であるゆずが転がり、桜の名所大法師公園や大柳川渓谷などの町の観光名所に加え、町内の商業施設や医療施設、町が進める移住・定住施策、子育て支援策などを紹介している内容となっています。

制作当初は、町長による町の紹介あいさつを盛り込んだシナリオでしたが、志村町長から「その内容では、動画を見てくれる人に富士川町が『明るくて、楽しい町』だとは伝わらないのではないか」と、構成の練り直しを指示されました。そこで、柔軟なアイディアを出し合い、町長にも温泉施設での入浴シーンの出演をお願いしたところ、文字通り「一肌脱いで」風呂につかりながら施設を紹介してもらいました。

また、限られた撮影期間にもかかわらず、多くの町民にも快く参加していただき、町の「一体感」を感じることができ、タイトル通りの「"ゆず"れない魅力」満載のPR動画を完成させることができました。

リオデジャネイロオリンピックでPR動画が放映された10団体のうち、富士川町が4年後のオリンピック・パラリンピック会場である東京から最も近くに位置していますので、この動画を通じて町の魅力を感じてもらい、多くの国内外の観光客の方にも富士川町を訪れるきっかけとなることを期待しているところであります。

全国移住ナビにPR動画を掲載してから、移住・定住に関する県内外の方からの問い合せも増えています。移住を検討されている方々に、富士川町の安全で安心な住環境や子育て支援制度をより一層発信していき、人口増加につなげていきたいと考えています。



講演録 08

日本人の知らない

講 師 聰

ジャーナリスト 拓殖大学海外事情研究所教授

要旨を掲載いたします。 平成2年2月4日に開催した「第3回山梨県市町村自治講演会」の講演

と思います。 ない中国の実態についてお伝えしよう 本日は、日本にいてもなかなか伝わら

う、大消費、大移動の季節で、今年も延べ 29億人が動くそうです。 出稼ぎ労働者が一気に里帰りして、飲 んで騒いて1年分貯めていたお金を使 節、旧正月を過ごします。この旧正月は 中国は、2月7日から8日にかけて春

> い」。なんで爆買いができるのか、株価が らえると思います。 別に不思議な話ではないとわかっても けど、今日の話を聞いていただければ、 のか、日本人は、不思議に思っています 大幅に下がってもまだ爆買いができる 昨年の流行語にもなりました「爆買

す。これを前線でやったのが王岐山。こ 習近平の政策で有名なのが、虎退治で

> 岐山です。 ていいのです。その委員会のトップが王 す。罪を認めるまで家族の元に返さなく 取ったら2年でも3年でも軟禁できま 律検査は、警察とは違い、ぱっと身柄を える、ある種、憲兵みたいなものです。規 産党の党員が必ず守らなければいけな 委員会というのは何かと言うと、中国共 という最高ポストになり、党中央規律検 この人は、共産党内で、政治局常務委員 国よりも上に中国共産党がありますが、 岐山は、国際金融の専門家です。中国は、 環境を変えようとしています。元々、王 の二人は、今ツートップで中国の政治の い党の規律、これを違反した人間を捕ま 査委員会のトップです。党中央規律検査

けないとしたわけです。 をする時に、高い酒や高 した。官僚が公費で宴会 る贅沢禁止令を出しま はそれと同時にいわゆ 当たり前ですが、習近平 汚職が問題というのは 員が処分されています。 日500人ずつ共産党 キャンペーンにより毎 これに違反するとすぐ い食事、花も飾ってはい 今中国では、反腐敗

> すぐ処分。こうやって、初年度16万人、2 中に高級たばこ高級酒が入っていたら 用車を止めて、トランクの中を確認し、 ば入っていき、すぐ処分。走っている公 る。高級料理店に公用車が止まっていれ 視隊があり、それを今フル稼働させてい 年目18万人を処分しています。

中でトップに立った人、胡錦濤時代の政 員の周永康です。共産党のポジションの うと思った。ところが、初めて大きな虎 世界中のチャイナウォッチャーが、これ が捕まった。元中国共産党政治局常務委 までもある政治局員だけが対象でしょ くと習近平が言い始めた当初、私も含め 彼がやっている虎退治。虎もハエも叩



たわけです。とを習近平はやってのけたわけです。公安担当で、警察、検察、人)の1人です。公安担当で、警察、検察、人)の1人です。公安担当で、警察、検察、人)の1人です。公安担当で、警察、検察、大のではたい をかったトップ9 (今は2人減って7ともないことを習近平はやってのけたかけです。

中央軍事委員会副主席の徐才厚です。中央軍事委員会副主席の徐才厚です。

中国では、軍をつかんだ者が本当の中国では、軍をつかんだ者が本当の中央軍事委員会副主席です。主席は習近平で、その下に2人の副主席が置かれていますが、この副主席を司法の手に委ねたわけです。さらにもう一人の副主席もたわけです。さらにもう一人の副主席もおけです。さらにもう一人の副主席もおけです。さらにもう一人の副主席も

きたのです。すというタブーを、習近平は打ち破ってた、政治局常務委員や陸軍上将に手を出要するに、これまで歴史的になかっ



冷やしてしまったので当たり前です。沢禁止令を出してマインドをこんなにが、共産党総書記になった後の春節に、替いことばかりではありません。習近平いことばかの側面から見るとあまり良

おいっぱいます。 おいっぱん でで 7万2千円しました。これは吸うもので 7万2千円しました。これは吸うもので 7万2千円しました。これは吸うもので 4 なく、お店で大体 7万円くらいで胃い取ってくれるので、賄賂として官僚にい取ってくれるのですが、ちょっとやそっしかなかったのですが、ちょっとやそっしかなかったのですが、ちょっとやそっとの賄賂では、官僚が動いてくれなくなとの賄賂では、官僚が動いてくれなくなとの賄賂では、官僚が動いてくれなくなとの賄賂では、官僚が動いてくれなくなら、インフレになりタバコの値段が上り、インフレになりタバコの値段が上り、インフレになりが、また買いという。

昨年9月に北京の夕バコ屋で、この黄 昨年9月に北京の夕バコ屋で、この黄 を 深しましたが、ありませんでした。今一番高いタバコは、一箱2千円の 中華で、ここまで下がっているのです。これが、習近平が作り出した変化です。この変化は、良い面もあれば悪い面もある。大きいのは悪い面もあれば悪い面もる。大きいのは悪い面もある。大きいのは悪い面もある。大きいのは悪い面もある。大きいのは悪い面をある。大きいのは悪い面もあれば悪い面を高速発展をした国が必ず最後に罹る病気で、ある種半分くらいは老化です。例気で、ある種半分くらいは老化です。の方で、ある種半分くらいは老化です。の方に、おいて、おいて、おいて、おいて、おいて、おいて、おいて、この黄 でその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるででその後を過ごすという方法もあるでである。

今コ国が引つれている)は、これで、るか、次の才能が問われてきます。 引退した後、指導者になるか解説者になしょうけど、普通はそうは考えません。

。 今中国が問われているのは、ここで

す。

の育成が大事になってくる。 緒です。内需転換や消費、サービス産業 これがもう使えない。日本の8年代と一 牽引力にしていればよかったのですが、 り、作ったものを輸出し、それを大きな 次産業への転換です。これまでは、単純 点という意味では、第二次産業から第三 色々な視点がありますが、最も大きな視 まり体質改善をしなければいけない。 うやつです。経済の構造転換をやる、つ 彼らがやっている経済の構造転換とい 導者としてどうかということ。それが 化したわけです。次に問われるのは、指 大きな地位を確立しましたが、一気に老 企業誘致、工場誘致で世界の工場にな これまでよく動いて、世界経済の中で

重要だからです。 重要だからです。 重要だからです。 重要だからです。 しかし、これから個人消費が、経済の の問題よりも政治的課題の方が遥かに の問題よりも政治的課題の方が遥かに

くと、確実に社会が混乱し、政権崩壊のなものではない。政治的課題を放っておな危機は迎えても、社会混乱を伴うようタのまま放っておくと中国は、経済的

でん。 危機に直面するかもしれない。この根ってん。 危機に直面するかもしれない。この根って

けることが必要です。 価で豊富な労働力がいつまでもあり続 する。これを一日でも長く続けるために 投資によって工場が建ち、雇用が生ま 突き当たりました。外国から入ってくる が短くなっていくことをよく知ってい 国が移っていく程、その時間(青春時代) 習していました。アメリカから日本に、 すごい学習能力が高いです。また中国 ています。日本が経験した大きなアゲ は、魅力的な土地であり続けること、安 れ、輸出に牽引力が生まれて経済が発展 上げなければいいという一つの答えに るために、中国は考え、労働者の賃金を たのです。一日でも長く青春時代を続け NIESに、華やかな上昇局面を迎える 経済発展が早晩終わるということも学 は、自分達が上昇気流に乗り始めている に勉強して、中国は事前に防ぎました。 インストである日米貿易摩擦も徹底的 去の例を、特に日本の例をよく勉強し 中国は、経済発展をするにおいて、過

ミングで人を入れ替えていく。上げを要求したくなりますが、そのタイとがい同じ職場で働くと、人間は必ず賃人だけがいればいいと考えました。3年人がけがいればいいと考えました。3年

ていた働き手には、皆に機会が与えらが、組んでこれをやりました。人が余っ送り出しの四川省、受けての広東省

手でしたが、日に日によくなる中国し ても文句を言わない人達ばかりが働き が変わったことです。それまでは、貧し れ、労働賃金が上がらないから、投資 くて三食食べられれば1日14時間働い Win-Winでしたが、ある時、一気 破綻しました。理由は、労働者の中身 あって税収も増える。これで全部が

く、最終的に全部機械になってしまいま 力があるので、どんどん奥に入ってい 者がいる内陸部に工場を持っていきま げたものの耐えられなくなり、安い労働 めるわけです。 宝が経済の構造転換を高らかに言い始 した。中国はここでピークを迎え、温家 きましたが、うまく稼働したところはな した。中国では内陸部に行く程安い労働 フォックスコンは、その後、賃金を上

労働者の賃金を抑え、中国にはかなり

ところ、350万円のヴァシュロン・

れますが、そんなことにはなりません。 たら、それだけで2億円の不動産を持っ の利益が流れ込んできましたが、そのお す。また、中国の株式は実態経済とほと です。その中で株は何割だということで いますが、金融資産は10%もないから それは中国人の資産の中身に関係して 爆買いがなくなるのではないかと言わ ていることになります。株が乱高下して なったのです。北京の真ん中に住んでい 都市部に住んでいる人の不動産資産に 金はどこへいってしまったのか。これは んど連動していません。

2010年に、台湾のフォックスコンと

いう企業で、半年間に16人が労使問題で

た世代が働き手の中心になってきた か知らない1980年代以降に生まれ

党自身が、この問題を解決できなかった 題を、中国共産党が解決できなかった 換と言ったその時に、さらに重要なこと 況を作り上げてしまったのです。 と位置付けました。そのぐらい深刻な状 ら、党も亡びて国も亡びるかもしれない く、後の胡錦濤も習近平も、つまり共産 の考え方は温家宝だけの考え方ではな ら、もう一度文化大革命が起きると。こ を言いました。このまま中国内の格差問 温家宝が2012年に経済の構造転

ばいけないと気付き、労働契約法を作っ

まっていない場合、国が面倒を見なけれ

気に3倍に、周辺の企業も3割アップと が見直しになり、フォックスコンでは一 て賃上げを誘導しました。そして、賃金

全体的に上がりました。

終わりかけた時に、労働者に利益が貯

ま労働者の賃金を上げずに経済発展が なったのです。また、中央政府も、このま 自殺する騒ぎになり、これが社会問題に

け跡と、ポケットに膨らみがあったので く、隣のお兄ちゃんで、腕に時計の日焼 有名になりました。主役は首相ではな の廬山県に視察に入った首相の写真が 年5月に、地震の後すぐに現地の四川省 いるかという例を挙げます。2013 。時計をしている写真を、皆で探した 具体的に、中国民がどのくらい怒って

> いう間に刑務所です。 が8万円でしたので、この人は、あっと た。賄賂抜きの、公に言われている年収 持っていることも分かってしまいまし つかり、更に、別の300万円の時計を コンスタンタンを付けている写真が見

実刑14年になりました。 収120万円ぐらいだったこの人も、 を5本も持っていることが分かり、年 して、その結果、500万円の腕時計 索(プライバシーを徹底的に暴く)を いとしたネットユーザー達は、人肉検 局長であることが判明、これは許せな その人が事故の責任者である安全監督 鹿は誰かと騒ぎ始めました。すぐに、 ユーザー達が、真ん中で笑っている馬 ス事故の現場写真を見た中国のネット 2年9月、30人ぐらいが亡くなったバ この人には先輩がいまして、201

されたのです。 ニュースにまでなり、ネットでは、この しくない状況になりました。これが全国 でしまい、3日間寝込み、死んでもおか 官が、水質汚染が凄まじい川の水を飲ん す。入水自殺をした女の子を救助した警 浙江省の温州という川で起きた事件で 川を泳いだことです。きっかけは、この が、ネットで泳げと言われて、浙江省の たなと思うのは、共産党の官僚の幹部 にぶち込めなど凄まじい書き込みが の水を環境保護局長に飲ませろ、この こうした中国の民意の爆発が極まっ

こうした金持ちや権力者に対して、

えば、簡単に刑務所に落としたりできる 自分達が手の届かない相手でも、イン 原理、仇富仇官行動と呼ばれています ネットの中にある中国の恐ろしい行動 もの凄い勢いで貶めるというインター ちょっと気に入らないことがあると ので、この行動は止まりません。 ターネットの中でロックオンしてしま

年5月からの空港の爆破予告事件です。 りの数ではないでしょうか。捕まるのは 発表されていないものも含めると、かな いるのではと思われるのが、2013 に、物理的に社会に影響を及ぼし始めて この人肉検索や仇富仇官行動が実際



が

、彼が9歳のときに政治

思想犯で捕

ば あ われています。 ますが、今後は、それもわからないと言 す。今のところ稚拙な犯罪で終わって とは思えない子ども達。社会の 後に自分が今より :賠償もできないような犯 Ü い生活をしている 人、10 り敗者で 年

ビルの地下、こうした場所にしか住めな そこで、 が黙っていても入ってくる。 こまでしても、コネがないと就職はでき つに払うわけです。難関大学を出て、そ ます。良い企業が北京に集中しているた で北京の有名大学の学生だったことで ますが れだけの格差があります。 25 ′。他にも80㎡、 人達のことを「ドブネズミ族」と言い 原因は、若者に広がる絶望感です。 本来は物件として貸してはいけ 、北京にいないと活動ができません。 人が暮らしていたという話もあり 、それだけで貧困層から毎月50万円 、問題は、こうした人達が最近ま 方、北京に不動産を持っている なけなしの2万円を、ベッド 2LDKくらいの広さ 中 国 [にはこ な

ですから習近平は、景気の問題よりも 課題を優先しているのです。

U

中国人は、日本人と似た風貌をしてい

が文化大革命を経験しています。それだ 今の中国の主要ポストの責任者は、大体 るから似た人だと思うのは間違いです。 で日 . 国務院副総理という大幹部でした 本人と発想が違います。 平は、どんな人生だったか。彼

> 家族 治思 ま ま 鮮よりもはるかに怖 っても罪に問われない つ は、死んで当然の人間と考えられて 想犯の子どもを間違って殺してし 7 ます。当時 の りり 中 ・国で、 国 政治思想犯の は、 例えば、政 、今の北

ます 的 て死にました。 庫で持病の空になっ です。当 回 文化大革命と柔らかい名前 な手続きは され、棒で打たれ、 が、暴力的に政権をぶっ倒したわけ 一時の国家主席の劉少奇は、合法 切なしで、 た薬瓶を握りしめ 最後は銀行の 町中をひきず が 付 17 金 7

毎

n

その らず 的な 禁。 うです。そういうことを少年の目で見て りさせられ脊椎を複雑骨折するも、政治 た。軟 たのが、習近平なのです。 彼 、自然治癒の末、半身不随になりま 理由 話を聞いて狂ったように泣いたそ 小平も、家族をばらばらにされ の息子は、学校の3階 禁されて何もできない [から治療してくれる医者は から い母親は、 飛び降 軟

0)

れて され13歳のときに労働改造所送りに 化大革命を批判してしまい うだけでなく、本人も父親をかばって文 ではありません。父親が政治思想犯とい もちろん傍観者として見て います。 、親友に密告 いたわ

て入るのです。40人に一 れない共産党員に、地域の推薦を受け 少年思想犯ですので、最低の状況に たと思いますが、40人に の後、中国で最も貧しい農村にやら 人という狭き門 一人しか選

を、最 0) りり ます。 ページをスター 下 層の 人間

で、最 コ に な てきました。圧倒的勝者です。それをい を 援助と名前を変えた賠償(総額3兆円) 合った国は、 ンバレーを中心に、世 乗り遅れたせいです。もう一 つ 裏切られたと自虐的に考えるように の 年3兆円の貿易黒字を積み上げ続け 行 を貿易パートナーにするために援助 趨勢を変えるようなイノベーション 中 たのですが、それは、日本がスマホ 間 国と いました。その後の日 も日本の調子が良かった数年間 に か、 稀 実は、日本です。日本は、 に みるぐらいうまく付 世界の 一中間 回

つ

き

合っていくことが大事です

は、

あまり自信を失わずに、中

国

向

益を中国

[から取ったと思い

ます。我

日

|本は、

中

国の青春時代にかなりの

が、この3年から5年の間に人工知能で 援助を沢山やってきたの 貿易、経済 この貿易 、シリ

魆

ジャーナリスト 拓殖大学海外事情研究所教授

学

- 1964年 愛知県生まれ。
- 1980年 単身台湾に渡り、中国語を学習した後に中国留学。 北京語言学院を経て北京大学中文系に進む。
- 1988年
- 同校を中退し、帰国後「週刊ポスト」記者。 第一回21世紀国際ノンフィクション大賞(現在の小学館ノン ● 1994年 フィクション大賞)優秀作を「龍の『伝人』たち」で受賞。作家活動 に入る。
- 1997年 『週刊文春』記者となり、2002年に再び独立。
- 2014年 4月より現職。

抜群の取材力、豊富な人脈を活かした中国のインサイドレポートには定評 ある。現在、「文藝春秋」「週刊文春」「週刊ポスト」など様々な雑誌メディ アへの執筆のほか、テレビ各局のコメンテーターとしても活躍中。

「中国の地下経済」「中国人民解放軍の内幕」(ともに文春新書)、「中国マネー の正体」(PHPビジネス新書)、「習近平と中国の終焉」(角川SSC新書)、「間 違いだらけの対中国戦略」(新人物往来社)、「中国という大難」(新潮文庫)、 「中国の論点」(角川Oneテーマ21)、「習近平の闘い」(角川新書)など多数。

がくぐって彼は、 トさせ、今日に至って 政 治 す。 ら日本は、デンマーク以下の国になりま 間 違

なく起きます。ここに乗り

遅

れた

はどこに利益が流 斬り込んでいかなければいけません。ア に るか。世界政治の構造もこれと同じもの イスの高級時計を買い なったら、ベンツ、 言 \exists ア人同士で なっています。だから我々は、そこに ロッ れることがありますが、 、パです。ろくな産業がないとか 切りあっ れるようになって BMW、ポルシェ、ス ませんか?最後 7 いる場合で 金持ちに る

ないのです。 貿易関係で、我々が負けて の は、

取り組みについてマイナンバーカー ードの早期交付に向けた

総務部市町村課行政選挙担当

1 はじめに

るマイナンバーカードの申

バーカードの交付申請様式が全 ンバーの通知とともにマイナン 国民に郵送されました。 バー法の施行により、マイナン バーの付番が始まり、マイナ 平成27年10月からマイナン

伴い、今後継続的に普及してい 平成29年からのマイナポータル の開設等、そのメリット拡大に 街等の様々なサービスへのマイ 込まれています。コンビニ交付 高いものとなっていくことが見 用され、国民にとって利便性の 民の様々なサービスにおいて活 くものと考えられます。 キープラットフォームの活用や、 者における活用、自治体や商店 の拡大、電子証明書の民間事業 マインバーカードは、広く官

平成28年7月末時点におけ

ます。 数 り 件数は全国で約1,085万件 整備することが課題となってい に交付することができる体制を ともに、その後は申請後速やか 早期に申請者に交付し終えると しているマイナンバーカードを 45,641件)、市町村に滞留 約 0) となっていますが、一 方、そ 64,521件、 申請に対する交付件数 666万件にとどまってお (県内では同時点で申請件 交付件数

れたところです。 ニュアル」が総務省から公表さ カードの早期交付に向けた「マ 成28年5月末に、マイナンバー イナンバーカード交付促進マ このような状況を踏まえ、平

交付遅延の要因2マイナンバーカ ードの

遅れている要因としては次のよ うなことが挙げられています。 や、統合端末(カード交付の みが過少であった市町村にお 数の予測が容易でなく、見込 際に使用する端末)の確保が 不十分であった。 いては交付に要する人員体制 マイナンバーカードの申請件 マイナンバーカードの交付が 新たな制度であることから、

が通常の窓口業務に忙殺され 庁者が非常に多い中で、職員 民異動の繁忙期が重なり、来 の本格化と3月から始まる住 回にわたって障害が発生した。 管理システムに、全国的に複数 平成28年1月以降、カード マイナンバーカードの交付

> 町村においては、想定を超える ドが市町村に滞留してしまった 定処理件数を抑制してきたこと 書(※)の送付件数や交付前設 付可能枚数に合わせて交付通知 能枚数を制限し、かつ、その交 するため、一日あたりの交付可 わない中で、窓口の混雑を回避 カード申請を処理する体制が整 により、多くのマイナンバーカー テムに情報処理が集中したこ これらの複合的要因から、市 とも相まって、窓口で申請者 るとともに、カード管理シス を待たせる事象が発生した。

3 マイナンバーカード 交付計画の策定

町村は滞留分の交付通知書送付 マニュアル」においては、各市 「マイナンバーカード交付促進

めるべきとされています。 策定し、一般に公表し取組を進 イナンバーカード交付計画」 完了時期目標等を盛り込んだ「マ を

庁する期間を考慮し、滞留分の も平成2年11月中とすべきであ 策定すべきであり、申請者が来 要請に応えるためにも、年内に 申告を安心して行っていただく ドを利用し電子申請による確定 については、マイナンバーカー るとされています。 の送付が完了する時期は遅くと カード交付を受けられる計画を 分証を必要としている申請者の ため、また、写真付きの公的身 マイナンバーカード交付通知書 交付通知書送付完了時期目標

られるのでしょうか。以下に「マ としてはどのようなことが考え 早期交付に向けた具体的な対策 き効率的な交付手続の工夫をお すべき実施体制及び参考とすべ ル」において示されている検討 イナンバーカード交付マニュア 示しします。 では、マイナンバーカードの

4 実施体制

【土日開庁・時間外開庁】 短期間で相当数のマイナン

> バーカードを受け取ることが困 積極的に対応すべきであるとさ 庁・時間外開庁の実施について、 肢を広げる観点からも、土日開 イナンバーカード受取日の選択 難な申請者も多いことから、マ 勤務等の事情で平日にマイナン 保することが必須であり、また 交付可能な日時をできる限り確 バーカードを交付するためには、 れています。

【臨時交付窓口の設置

く 置すべきであるとされています。 用の臨時交付窓口を積極的に設 通常の住民受付窓口だけではな おいても交付を可能とするほか、 庁だけではなく支所や出張所に き上げることが必須であり、本 バーカードを交付するためには、 日あたりの交付可能枚数を引 短期間で相当数のマイナン マイナンバーカード交付専

【人員体制・統合端末の確保】

担当部局のみならず広く全庁的 須であり、 構築するためには、その実施に 時交付窓口の設置をはじめとし 必要な人員を確保することが必 た早期交付に向けた実施体制を 土日開庁・時間外開庁や、臨 市町村においては

> れています。 極的に対応するべきであるとさ 統合端末やスペースの確保に積 臨時職員の雇用や交付に必要な な応援態勢を構築するとともに、

5 効率的な交付手続の

「予約システムの導入」 …交付通知書の送付抑制が不要 なる。 で、システムを活用した交付 る効率的な事前準備も可能と 台帳管理が可能。前日におけ

||民間委託の実施|

…電話予約受付、 送付等を民間委託することで マンパワーの確保が可能とな 交付通知書の

窓口の分担

…受付窓口(書類審査)と交付 可能となる。 けることで端末の有効活用が 窓口(暗証番号設定等)を分

|暗証番号の事前検討依頼|

…ホームページ等において、 混雑具合の住民への周知 ・順番待ちの間に暗証番号を考 前中・月曜日・連休明けは来 解消につながる。 えていただくことで、 混雑の 午

> がる。 ることで、 庁者が集中することを周知す 混雑の解消につな

6終わりに

組むことが望まれます。 ながら各市町村においてマイナ なく早期にマイナンバーカード られます。多くの申請者に滞り 続的に普及していくものと考え ナンバーカードはこれからも継 村において解消できる見込み)。 ています(本県では全ての市町 計画 (平成28年7月時点) となっ でに滞留が解消できる見込みの 区町村において平成28年8月ま めによれば、全国の9割強の市 取組により、総務省のとりまと ニュアル」に沿った各市町村の ンバーカードの交付事務に取り ル」に示された取組を参考にし イナンバーカード交付マニュア が交付されるよう、今後も「マ 冒頭で記載したとおり、マイ 「マイナンバーカード交付

※「交付通知書」…マイナンバーカー ド受取に関する住民へのお知らせ

域シンクタング

公益財団法人 山梨総合研究所

はじめに

1

てみます づき、現状と今後の方向性について考察し と・しごと創生本部事務局の資料等に基 まち」構想を取り上げ、 となりました。今回は、この「生涯活躍 まち」構想を制度化し、推進していくこと 涯現役社会」の構築に資する「生涯活躍 ひと・しごと総合戦略会議において、 平成27年12月に閣議決定されたま 内閣官房まち・ ち の 0

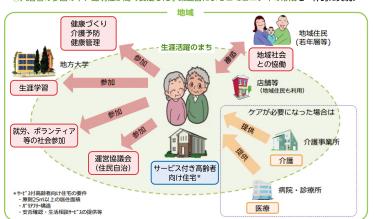
とは何か 生涯活躍の うまち」 構 想

2

指すものです(図表1)。「生涯活躍のまち 生活を送り、必要に応じて医療・介護を受 世代と交流しながら健康でアクティブな て、従来の高齢者向け施設・住宅とは大き 構想は、 けることができるような地域づくり」を目 方や『まちなか』に移り住み、地域住民や多 じめとする地域の高齢者が、希望に応じ地 「生涯活躍のまち」構想は、 、入居する高齢者像の考え方にお 「東京圏をは

> [生涯活躍のまち]構想における高齢者の生活イメージ 図表 1

> ①健康でアクティブな生活の実現と継続的ケアの提供、②自立した生活ができる居住環境の提供、 ③入居者の参画の下、透明性が高く安定した事業運営によるコミュニティの形成を一体的に実現。



出所:日本版CCRC構想有識者会議(第10回)「『生涯活躍のまち』構想(最終報告)参考資料」 (平成27年12月)

従来の高齢者施設等と「生涯活躍のまち」構想との相違点

従来の高齢者施設等		「生涯活躍のまち」構想	
○主として要介護状態に なってから選択	居住の契機	○健康時から選択	
○高齢者はサービスの受け 手	高齢者の生活	○仕事・社会活動・生涯学 習などに積極的に参加 (支え手としての役割)	
○住宅内で完結し、地域と の交流が少ない	地域との関係	○地域に溶け込んで、多世 代と協働	

出所: 内閣官房まち・ひと・しごと創生本部事務局「『生涯活躍のまち』構想に関する手引 き(第3版)」(平成28年4月)から山梨総合研究所で作成

3 の 生涯活躍のまち 背景につい 7 構 想

方や住み方を求めて都会から地方へ移 のライフステージに応じた新たな暮らし

住

こうした中高年齢者においては、高齢期 第二の人生」と位置付け、それぞれの人生

男性50・8%、女性3・2%、60代では男 を検討したいと考えている人は、50代では 住者のうち地方へ移住する予定又は移住 性36・7%、女性2・3%となっています。 内閣官房の意向調査によれば、東京都在

く異なっています(図表2)。

また、東京圏への人口集中が進む中で、

ます。

という希望を抱いていることがうかがえ 上に健康でアクティブな生活を送りたい し、これまでと同様、もしくは、これまで以

やまなし 自治の風 26

|涯活躍のまち(日本版CCRC)||構想につ

主任研究員

安 部

洋

(出向 元 Ш 梨県

地方創生の観点から、地方への新しいひと の流れをつくることが重要な課題となっ た動きの一つとして期待されています。 おり、中高年齢者の地方移住は、そうし

は

、図表3のように位置付けられます。

要です。このため、それぞれの責務や役

割

す。その結果、医療・介護ニーズが急増し、 医療・介護人材の不足が深刻化する恐れ むこととなります。特に75歳以上の後期 があります。 175万人増えることが見込まれてい 高齢者は、 :齢化問題への対応」といった視点から こうした「中高年齢層の希望の実現」や さらに、東京圏は今後急速に高齢化が進 2025年までの10年間で約 「東京圏

とは意義がある、とされます。 生涯活躍のまち」構想の取組を進めるこ 地方へのひとの流れの推進」、

生涯活躍のまち 進に当たっての 役割分担と連 構 想 携

4

割分担を行うとともに、連携することが 成28年4月20日法律第30号)により、 ち」構想の推進に当たっては、国、地方自治 して位置付けられました。「生涯活躍のま [活躍のまち]が地域再生制度の一つと 地 域再生推進法人」という。)が適切に役 「運営推進機能」を担う事業主体(以下 域 再生法の一 部を改正する法律 牛 至

5

今後の方向性につい

国、地方公共団体及び地域再生推進法人の役割分担

国の責務・役割	地方公共団体の役割	地域再生推進法人の役割	
① 地域再生基本方針の作成	① 「地域再生計画」の作成(都 道府県・市町村)	① 生涯活躍のまち形成事業計画案の作成	
② 地方公共団体の「地域再生計画」の認定	② 地域再生推進法人の指定	② 関係事業者との連携	
③ 政策的な支援措置等	③ 生涯活躍のまち形成事業計画の作成(市町村)	③ コミュニティづくり	
	④ 地域再生推進法人に対す る指導・監督・支援		

(平成28年4月)から山梨総合研究所で作成

動増による人口減少の改善)、

「税収効果 (転入移

えると、 トとしては、

「生涯活躍のまち」構想のメリッ

「人口減少の改善」

玉

の資料等で示されている情報を踏

意向調査」(2014年8月)

3 地域経済の活性化、地域における雇用機会の 創出その他の地域の活力の再生を総合的か つ効果的に推進するため、地域が行う自主的 かつ自立的な取組を国が支援するもの

4 民間企業や医療法人、社会福祉法人、大学や 社会教育施設、NPO、まちづくり会社(第3 セクター) など多様な事業主体が「運営推進 機能」を担うことが想定される。

民票を移しても、移す前の市町村が引き続き 保険者となる什組み。

出所: 内閣官房まち・ひと・しごと創生本部事務局「「生涯活躍のまち」構想に関する手引き(第3版)」

Continuing Care Retirement Community

2 内閣官房「東京在住者の今後の移住に関する

5 介護保険において、施設に入所する場合に住

討してま いります。 どが考えられます。 所地特例非該当の場合で、医療・介護が必 医療給付費の増加」 ます。一方、デメリットとしては、 要と供給のミスマッチ)、「介護人材の不 要になる場合)、「事業継続性の確保」(需 (転入者増による消費増)などが想定され (納税者増による増収)、「消費需要の喚起 (移住者増に伴う介護人材の確保)な (在宅移住等により住 介護

を交わしながら、今後のあり方について検 欠です。 に努めるとともに、関係者の皆様等と意見 躍のまち」構想ですが、引き続き情報収 て一定の水準を確保していくことも不可 います。また、地域の特性やニーズに即し トを勘案していくことが重要であると思 るに当たり、こうしたメリット・デメリッ た「多様性」を尊重しつつ、当該事業につ 制度化されてからまだ日が浅い「生涯活 今後、「生涯活躍のまち」構想を推進す

27 ゃまなし 自治の風

町材の元気的

町の特色を生かして 活性化に取り組む

NPO法人 なんぶ里山研究会

事務局長 萩原

この主要産業を担ってきた方々は高齢化とともに激減し、 昔から主要産業として多くの町民が携わってきました。 も荒廃の一途をたどってきました。 近年、当南部町もご多分に漏れず少子高齢化が進み、これまで 南部町は温暖な気候から、お茶や木材、筍などの生産が盛んで、 山も畑

生産することなどまったく不可能です。 密集・荒廃した竹林には人が立ち入る事ができず、良質な筍を

惑ものの異名をとるようになってきました。 それどころか放っておけば隣接する田畑や杉桧林を浸食し、迷

取十字軍」なる事業を年間二ヵ所程度実施してきました。 補助を受けながら、竹による杉桧林の浸食を防ぐべく、竹林整備「竹 私たち、NPO法人「なんぶ里山研究会」は、四年前から県の

私たちNPOは、六五才以上のリタイア組が主体となって一六

名で作られた小さな集団です。

ました。 との誘いがあり、合計三七ヵ所、約四八五○○㎡の整備を実施し の荒廃竹林の整備を実施し、筍の生産量を増やす活動をしないか 昨年度は、 町の産業振興課より、そのノウハウを活かし、町内

ウダー」や竹の先端の葉までをチップ化した「竹チップ」また、 林から搬出し、 じめ、伐採により出る間伐竹を竹林に棚積みするだけでなく、竹 竹チップを炭化した「竹チップ炭」の開発商品化に取り組んで竹 放置すれば「厄介者」、整備すれば「宝物」の竹林間伐整備をは 粉末化して乳酸発酵させた土壌改良材「発酵竹パ



南部町体験ツアー いきいきプロジェクト

林整備により出た間伐竹(廃竹) の利用促進にも取り組んできま

年一月二十三日に町の活性化センターで百名余の町民を前にプレ ゼンテーションを行い多くの町民の方から大変良い評価をいただ 生目線で南部町をプロデュースする」企画、第一回「かぐや会議 性化に取り組むべく、JTB甲府支店の支援を得ながら、「女子大 ミ生の二グループが二回のフィールドワークを経て、平成二十八 を開催しました。跡見学園女子大学観光マネジメント学科村上ゼ また、昨年度は埋もれた町の観光資源の発掘とそれを使った活

体感していただく、南部町体験ツアー「第二回いきいきプロジェ クト」の取組みや、おもてなしの「観光竹の子狩り園」の開設は 首都圏の三十名のお客様に竹林整備・竹細工・秘湯奥山温泉を

開催し、若い世代に竹 富河小)四十四名に「竹 地元小学生(睦合小・ 筍掘りをしたことのな さらに、今年からは、 都圏方面からのご家族 二年目となり都内や首 林について考える機会 の子狩り体験学習」を い人が多いことから、 南部町に住んでいても 連れで賑わいました。 に取り組んでいます。 ることから活性化事業 を提供するなど、でき

> 戦しています。 耕田を利用した酒米 今年度こそはと、休 業計画にはあがって もここ数年、 いますが、遅々とし て進みませんでした。 (山田錦)の栽培に挑 会の事

策を町民を巻き込ん 姜栽培技術を復活さ 創設や、昔からの生 活かしたイベントの 等々の歴史的資源を 軒学舎・富士川水運 今後は南部氏・蒙 耕作放棄地の対



竹林整備事業

で繰り広げて行きたいと考えています。

考えている我々は、竹林整備だけでなく、マスコミからの取材を 全て受け宣伝に努めることにしています。 南部町の活性化に筍のブランド化は急務且つ必須であると

けして全て受けました。「筍」と言ったら「南部町」と全ての県民 の方が答えてくれるようにと、取材にも力を入れています。 今年だけで七回の取材依頼があり、同日の同時間の取材も手分

私たちは微力ながら、南部町のセールスマンを自負し、これか

限り仲間とともに挑戦し続けます。 らも町の活性化に地道に取り組んでまいります。 詮限度はありますが、シニアパワーを限りなく発揮し体力の続く 六五才を超えたリタイアした人たちの小さなグループですので所 大きな風呂敷を広げても、「言うは易く、行うは難し」です。

耕作放棄地の問題